



Biroul permanent al Senatului

L138, 24.11.2025

Parlamentul României *Senat*

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări*

Nr. XIX/94/16.09.2025

*Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță
națională*

Nr. XXV/945/24.11.2025

RAPORT COMUN

**asupra Legii pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice,
ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României
(L138/2025)**

În conformitate cu prevederile art. 157 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, prin adresa nr. L138/2025, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Legii pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, inițiată de Guvernul României, ca urmare a cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Inițiativa legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii unor măsuri de eficientizare a obținerii permisului de conducere.

Conform expunerii de motive – *Prezenta inițiativă legislativă urmărește accesibilizarea procesului de obținere a permisului de conducere, prin eliminarea obligativității susținerii repetate a probei teoretice pentru persoanele care au deja un permis dintr-o categorie apropiată. Astfel, candidații care au promovat examenul teoretic pentru o categorie inferioară (de exemplu, A1 - A2 -A sau B1 -B) nu vor mai trebui să parcurgă din nou această etapă atunci când doresc să obțină permisul pentru o categorie superioară. Această măsură urmărește simplificarea procedurilor administrative, reducerea timpului necesar obținerii permisului și eliminarea unor bariere birocratice inutile. Finalitatea urmărită de prezentul proiect de lege este optimizarea utilizării resurselor autorităților*

competente prin reducerea volumului de muncă aferent administrării examenelor teoretice, dar și creșterea eficienței procesului de obținere a permisului de conducere fără a compromite siguranța rutieră.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a respins propunerea legislativă în ședința din data de 26 mai 2025.

Camera Deputaților, în ședința din data de 11 iunie 2025, în calitate de Cameră decizională, a adoptat propunerea legislativă, cu modificări și completări față de forma inițiatorului.

Președintele României, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, a solicitat reexaminarea legii, prin cererea din data de 10 iulie 2025.

În cererea de reexaminare se evidențiază:

1. Cu privire la exceptarea de la proba teoretică a persoanelor care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea permisului pentru categoria A2 sau A

„Potrivit art. 1 pct. 2 din legea supusă reexaminării, la articolul 24, după alin. (1¹) se introduc două noi alineate, alin. (1²) și alin. (1³), cu următorul cuprins: „(1²) Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și . solicită obținerea categoriei A2 sau A, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege”.

Directiva europeană detaliază fiecare categorie de permis de conducere, inclusiv A1, A2 și A, stabilind potrivit art. 4 alin. (3) lit. c) pct. (i) că „Vârsta minimă pentru categoria A este stabilită la 20 de ani. Cu toate acestea, pentru a putea conduce motociclete din prezenta categorie, este necesară o experiență de conducere a motocicletelor din categoria de permis A2 de cel puțin doi ani. Se poate renunța la această cerință referitoare la experiența anterioară, în cazul în care candidatul are cel puțin 24 de ani”.

În același timp, potrivit art. 7 alin. (1) lit. a) din directivă, „(1) Permisele de conducere se eliberează numai solicitanților care: (a) au promovat un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului și un test teoretic și îndeplinesc normele medicale, în conformitate cu dispozițiile anexelor II și III”, iar potrivit literei c) din cadrul aceluiași alineat „c) au promovat numai un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau au urmat un curs de formare în conformitate cu anexa VI, în privința categoriei A2 sau categoriei A, cu condiția de a fi acumulat minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 sau, respectiv, din categoria A2 ”.

Astfel, directiva europeană permite statelor să deroge de la obligația de a impune solicitanților atât promovarea unui test teoretic, cât și unul practic pentru obținerea permisului pentru categoria A2 sau A, însă doar cu respectarea unor condiții menționate în mod expres și anume: (i) promovarea unui test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau urmarea unui curs de formare, respectiv (ii) acumularea a minimum

doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 (pentru obținerea permisului din categoria A2 sau A), respectiv din categoria A2 (pentru obținerea permisului din categoria A).

Din coroborarea acestor nome rezultă că, în forma redactată, legea aflată la promulgare nu cuprinde această condiție a unei minime experiențe care să justifice exceptarea de la obligația susținerii probei teoretice. De asemenea, coroborând aceste condiții cu cele privind vârsta și vechimea minime necesare, astfel cum acestea sunt prevăzute de art. 4 alin. (3) lit. c) pct. (i) din directivă, respectiv de art. 20 alin. (4) lit. c) din O.U.G. nr. 195/2002 -, „Vârsta minimă pentru obținerea permisului de conducere este de: 20 de ani împliniți, dacă persoana are o experiență de cel puțin 2 ani de conducere a motocicletelor din categoria A2, sau 24 de ani împliniți, pentru motocicletele din categoria A”-, rezultă că cerința experienței de minimum doi ani în conducerea unei motociclete din categoria A1 sau A2 se aplică doar în cazul persoanelor cu vârsta cuprinsă între 20 și 24 de ani, dar nu și persoanelor peste 24 de ani.

În aceste condiții, apreciem că se impune reanalizarea textului menționat pentru concordanța acestuia cu cadrul european amintit, în sensul instituirii condiției ca solicitantul să fi acumulat minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 (pentru obținerea permisului din categoria A2 sau A), respectiv din categoria A2 (pentru obținerea permisului din categoria A), indiferent de vârstă.

2. Cu privire la exceptarea persoanelor care dețin permis categoria B de la proba teoretică pentru obținerea categoriei A sau A2

Potrivit art. I pct. 2 din lege, la art. 24 se introduce un nou alineat, alin. (1³) cu următorul cuprins: „Persoanele care dețin permisul de conducere pentru categoria B la data intrării în vigoare a prezentei legi și fac dovada absolvirii cursurilor teoretice și practice pentru categoria A și solicită obținerea categoriei A sau A2, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege”.

Potrivit Directivei europene 2006/126/CE, posibilitatea unor derogări de la obligația susținerii probei teoretice este prevăzută în mod expres de art. 7 din acest act.

De asemenea, potrivit Anexei II a directivei referitoare la cerințele minime pentru examenele de conducere, orice solicitant al unui permis de conducere de o anumită categorie care a promovat proba teoretică pentru o altă categorie poate fi scutit de dispozițiile comune prevăzute la punctele 2, 3 și 4 din anexă.

În cazul categoriilor A sau A2, proba teoretică cuprinde o serie de dispoziții specifice acestor categorii, potrivit Anexei II a directivei, pct. I referitor la „Cerințele minime pentru examenele de conducere”, lit. A, pct. 3, precum: „Verificarea obligatorie a cunoștințelor generale privind: 3.1.1. Utilizarea echipamentului de protecție ca: mănuși, cizme, îmbrăcăminte și cască de protecție. 3.1.2. Vizibilitatea motocicletiștilor pentru alți utilizatori ai drumului. 3.1.3. Factori de risc privind diferite condiții de drum menționate mai sus, acordând atenție suplimentară porțiunilor alunecoase cum ar fi scurgerile pe suprafața drumului, marcaje rutiere cum ar fi liniile și săgețile, șinele de tramvai. 3.1.4. Aspecte

mecanice legate de siguranța rutieră, menționate mai sus, acordând atenție suplimentară comutatorului pentru opririle de urgență, nivelului uleiului și lanțurilor".

Aceste norme se regăsesc și în legislația națională, fiind preluate în mod corespunzător în cuprinsul art. 10 alin. (5) din Ordinul Ministerului Afacerilor Interne nr. 268/2010, potrivit căroră „(5) Testele trebuie să cuprindă și noțiuni specifice categoriilor pentru care se susține examinarea, după cum urmează: A. pentru categoriile AM, A1, A2 și A: a) folosirea echipamentelor de protecție, cum ar fi: mănușile, cizmele, îmbrăcămintea și casca; b) vizibilitatea motocicliștilor pentru ceilalți participanți la trafic; c) riscurile legate de diferitele condiții de circulație, acordându-se atenție și porțiunilor alunecoase de șosea, gurilor de canal, marcajelor rutiere aplicate pe carosabil, șinelor de tramvai etc.; d) elementele mecanice legate de siguranța conducerii auto, acordându-se atenție și comutatorului pentru întreruperea curentului în cazuri de urgență, curelei de transmisie și nivelului de ulei;"

În condițiile unor diferențe între conținutul probelor teoretice pentru categoriile B, respectiv A sau A2, apreciem necesară reexaminarea normei, întrucât cadrul european nu permite o astfel de derogare.

Totodată, apreciem că intervențiile legislative trebuie să fie corelate și cu celelalte dispoziții legale în vigoare, pentru respectarea standardelor de calitate a legii. Potrivit art. 23 alin. (9) din O.U.G. nr. 195/2002, „Examenul pentru obținerea permisului de conducere constă în susținerea unei probe teoretice de verificare a cunoștințelor și a unei probe practice de verificare a aptitudinilor și comportamentului, corespunzător categoriei de permis solicitat. Proba practică pentru categoria AM constă numai în verificarea aptitudinilor în poligoane special amenajate. Condițiile de obținere a permisului de conducere se stabilesc prin regulament."

Comisia pentru tineret și sport a analizat cererea de reexaminare și legea trimisă la promulgare și a transmis un **aviz favorabil** asupra cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a analizat cererea de reexaminare și legea trimisă la promulgare și a transmis un **aviz negativ** asupra cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

În ședințele din 15 septembrie 2025 și 23 noiembrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au analizat cererea de reexaminare formulată de Președintele României și legea trimisă spre promulgare.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, cu **unanimitatea** de voturi ale senatorilor prezenți, să preia observațiile din cererea de reexaminare a legii formulată de Președintele României și să adopte un raport comun de admitere, cu amendamente admise, a legii trimise la promulgare. Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa la prezentul raport comun.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, supun spre dezbateri și adoptare Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, a legii trimise la promulgare.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului republicat, cu completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion-Cristinel ~~RUJAN~~

Președinte.

Senator ~~Nicoleta~~ PAULIUC

Secretar,

Senator Danțela ȘTEFANESCU

Secretar.

Senator Silviu-Iulian COȘA

AMENDAMENTE ADMISE
la Legea pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
(L138/2025)

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Observații/Motivarea amendamentului
1.	Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:	1. Nemodificat	
2.	1. La articolul 23, după alin. (4¹) se introduce un nou alineat, alin. (4²), cu următorul cuprins: „(4²) Prin derogare de la prevederile alin. (4), persoanele care dețin permis de conducere categoria B1, obținut la vârsta de 16 ani sau 17 ani, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice la obținerea permisului de conducere categoria B, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege.”	2. La articolul I, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „1. La articolul 23, după alin. (4¹) se introduce un nou alineat, alin. (4²), cu următorul cuprins: (4²) Prin excepție de la prevederile alin. (4¹), persoanele care dețin permis de conducere categoria B1, obținut la vârsta de 16 ani sau 17 ani, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice pentru obținerea permisului de conducere categoria B, cu condiția de a fi acumulat o experiență de minimum un an în conducerea unui vehicul din categoria B1 și de a îndeplini celelalte condiții prevăzute de lege.”	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i> Deși Directiva 2006/126/CE din data de 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată) nu prevede expres o excepție pentru categoria B1 - B, aceasta conține dispoziții similare prin care, în anumite situații (art. 7 alin. (1) lit. d) din Directivă, pentru categoria B cu ansamblu de vehicule), proba teoretică nu este obligatorie, fiind suficientă proba practică sau un curs de formare.

		<i>Autor amendament: Vasile-Ciprian RUS, senator USR</i> În același spirit, amendamentul urmărește eliminarea repetării nejustificate a probei teoretice pentru persoanele care dețin deja permis categoria B1 și care au acumulat experiență practică relevantă. Directiva prevede următoarele: <i>Art. 7: Eliberarea, valabilitatea și reînnoirea (1) Permisele de conducere se eliberează numai solicitanților care:</i> <i>d) au urmat un curs de formare sau au promovat un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau au urmat un curs de formare și au promovat un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului în conformitate cu anexa V,</i> <u><i>în privința categoriei B pentru conducerea unui ansamblu de vehicule, astfel cum este definit la articolul 4 alineatul (4) litera (b) al doilea paragraf.</i></u> Precedentul creat la <u>categoria A</u> (art. 7 alin. (1) lit. c) din Directivă) demonstrează că Uniunea Europeană acceptă logica progresivă a obținerii permiselor, prin recunoașterea unei continuități între categoriile inferioare și cele superioare. Propunerea privind trecerea de la categoria B1 la categoria B nu elimină proba teoretică în ansamblu, ci doar evită repetarea ei pentru persoanele care au promovat-o deja și pot dovedi experiență practică relevantă. Această soluție este chiar mai justificată decât în cazul
--	--	---

			motocicletelor, întrucât trecerea de la B1 la B presupune vehicule cu caracteristici și mod de conducere mai apropiate, ceea ce asigură atât respectarea principiului siguranței rutiere, cât și eliminarea unor bariere birocratice pentru cetățeni.
3.	2. La articolul 24, după alin. (1¹) se introduc două noi alineate, alin. (1²) și alin. (1³), cu următorul cuprins: „(1²) Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea categoriei A2 sau A, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege.”	3. La articolul I, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: „2. La articolul 24, după alin. (1¹) se introduc două noi alineate, alin. (1²) și alin. (1³), cu următorul cuprins: (1²) „Persoanele care au obținut permisul de conducere pentru categoria A1 și solicită obținerea categoriei A2 sau A sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, dacă în cazul obținerii categoriei A2 au acumulat o experiență de minimum doi ani în conducerea unei motociclete din categoria A1, respectiv dacă în cazul obținerii categoriei A au acumulat o experiență de minimum doi ani în conducerea unei motociclete din categoria A2. Celelalte condiții prevăzute în prezenta ordonanță de urgență rămân aplicabile.” Autor amendament: Vasile-Ciprian RUS, senator USR	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i> Amendamentul are ca fundament obligația României de a transpune în legislația națională dispozițiile art. 7 alin. (1) <u>lit. c)</u> din Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere. Directiva prevede următoarele: <i>Art. 7: Eliberarea, valabilitatea și reînnoirea</i> <i>(1) Permisele de conducere se eliberează numai solicitanților care:</i> <i>c) au promovat numai un test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau au urmat un curs de formare în conformitate cu anexa VI,</i> <i>în privința categoriei A2 sau categoriei A, cu condiția de a fi acumulat minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 sau, respectiv, din categoria A2.</i>

		Astfel cum s-a înțeles și din Cererea de reexaminare, Directiva europeană permite statelor să deroge de la obligația de a impune solicitanților atât promovarea unui test teoretic, cât și unul practic pentru obținerea permisului pentru categoria A2 sau A, însă doar cu respectarea unor condiții menționate în mod expres și anume: (i) promovarea unui test de verificare a aptitudinilor și comportamentului sau urmarea unui curs de formare, respectiv (ii) acumularea a minimum doi ani de experiență în conducerea unei motociclete din categoria A1 (pentru obținerea permisului din categoria A2 sau A), respectiv din categoria A2 (pentru obținerea permisului din categoria A). Totodată, reglementarea urmărește un echilibru între siguranța rutieră și simplificarea procedurilor administrative. Menținerea condiției minime de experiență practică, precum și a probei de verificare a aptitudinilor sau a cursului de formare, garantează că viitorii conducători auto posedă atât cunoștințele, cât și deprinderile necesare conducerii în siguranță. În același timp, eliminarea obligativității repetării probei teoretice pentru persoanele care au demonstrat deja competențe în cadrul unei categorii apropiate reduce birocrăția, eficientizează procesul de obținere a permisului și se aliniază principiului proporționalității.
--	--	--

			Astfel, amendamentul propus respectă dreptul european, asigură o transpunere corectă a directivei și răspunde nevoii de a adapta legislația națională la realitățile practice, fără a afecta nivelul de siguranță rutieră.
4.	(1³) Persoanele care dețin permisul de conducere pentru categoria B la data intrării în vigoare a prezentei legi și fac dovada absolvirii cursurilor teoretice și practice pentru categoria A și solicită obținerea categoriei A sau A2, sunt exceptate de la susținerea probei teoretice, fiind necesară promovarea probei practice și îndeplinirea celorlalte condiții prevăzute de lege."	4. Se elimină. <i>Autor amendament: Vasile-Ciprian RUS, senator USR</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i> Amendament de corelare, punere în acord cu cererea de reexaminare a Președintelui României Alin. (1 ³) se elimină urmare a adoptării amendamentului de la alin. (1 ²).
5.	Art. II. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică și se completează, în conformitate cu prevederile acesteia, prin ordin al Ministrului Afacerilor Interne, Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 268/2010 privind procedura de examinare pentru obținerea permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare.	5. Nemodificat	